

Návrh riadiacich orgánov a sprostredkovateľských orgánov pod riadiacimi orgánmi v rámci jednotlivých operačných programov

Pre každý operačný program je potrebné stanoviť **riadiaci orgán**, ktorý bude tento program riadiť¹. Členský štát môže taktiež stanoviť jeden alebo viac **sprostredkovateľských orgánov pod riadiacimi orgánmi** na vykonávanie niektorých alebo všetkých úloh, za ktoré zodpovedá riadiaci orgán.²

V prípade Slovenskej republiky boli operačné programy stanovené na úrovni rôznych priorít, ktoré tematicky spadajú do kompetencií viacerých rezortov a inštitúcií, ako i regiónov (pozri kapitolu 5.2 NSRR). S cieľom zabezpečiť komplementaritu a synergiu jednotlivých prioritných osí v rámci jednotlivých operačných programov a ich smerovania k efektívnemu napĺňaniu stratégie NSRR je potrebné stanoviť príslušné riadiace orgány na národnej úrovni a príslušné sprostredkovateľské orgány jednotlivých operačných programov.

Riadiace orgány jednotlivých operačných programov sú príslušné ministerstvá. Sprostredkovateľské orgány pod riadiacimi orgánmi boli stanovené na národnej i regionálnej úrovni v závislosti od charakteru operačného programu. Návrh zastúpenia konkrétnych inštitúcií pozri v grafoch 1 - 10.

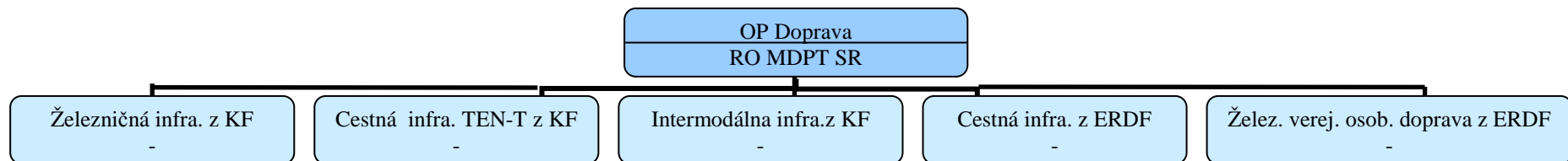
V programovom období 2007 - 2013 už nebude existovať samostatný riadiaci orgán pre Kohézny fond, vzhľadom na to, že členské krajiny, ktoré dostanú podporu z Kohézneho fondu a ERDF, majú povinnosť pripraviť jeden operačný program, v rámci ktorého bude rozlíšené financovanie na úrovni prioritných osí z ERDF a Kohézneho fondu. To znamená, že riadenie Kohézneho fondu bude spadať do kompetencie riadiaceho orgánu pre Operačný program Doprava a riadiaceho orgánu pre Operačný program Životné prostredie, v rámci ktorých budú uvedené zvlášť prioritné osi financované z ERDF a zvlášť prioritné osi financované z Kohézneho fondu.

Po odsúhlasení operačných programov, riadiacich orgánov a sprostredkovateľských orgánov pod riadiacimi orgánmi sa bude definovať rozsah delegovaných právomocí na sprostredkovateľské orgány pod riadiacimi orgánmi v nadväznosti na stanovené prioritné osi operačných programov tak, aby sa stanovil optimálny a fungujúci systém implementácie.

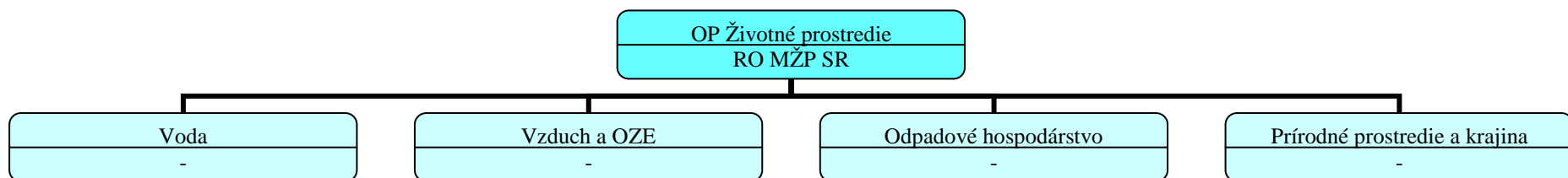
¹ čl. 58. 1, a) všeobecného nariadenia

² čl. 58.2 všeobecného nariadenia

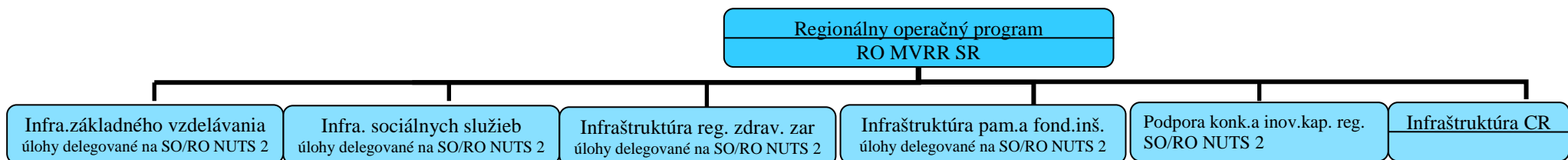
Graf 1: Riadiaci orgán a sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom Operačného programu Doprava



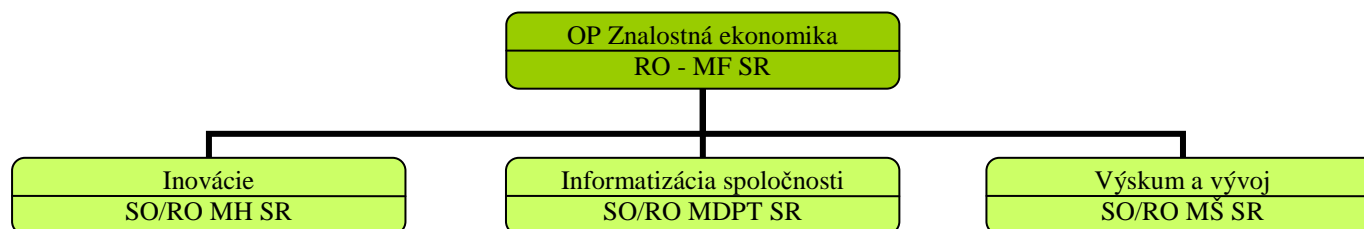
Graf 2: Riadiaci orgán a sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom Operačného programu Životné prostredie



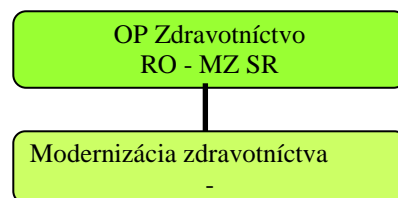
Graf 3: Riadiaci orgán a sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom Regionálneho operačného programu



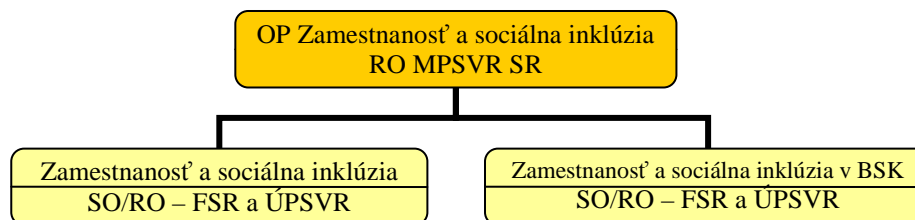
Graf 4: Riadiaci orgán a sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom Operačného programu Znalostná ekonomika



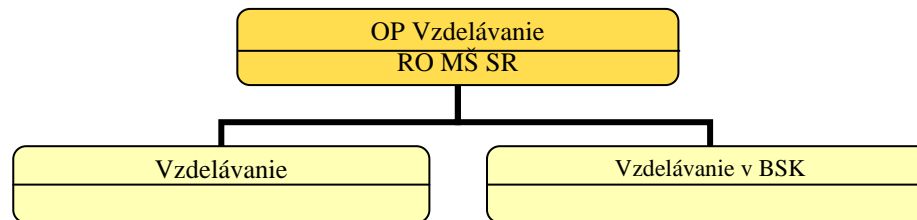
Graf 5: Riadiaci orgán a sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom Operačného programu Zdravotníctvo



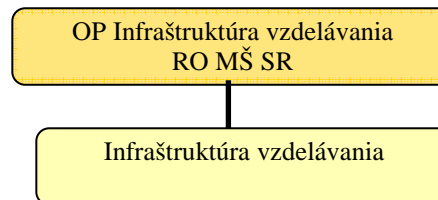
Graf 6: : Riadiaci orgán a sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia



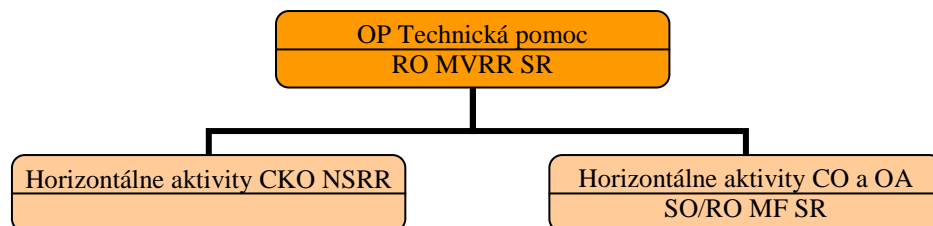
Graf 7: : Riadiaci orgán a sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom Operačného programu Vzdelávanie



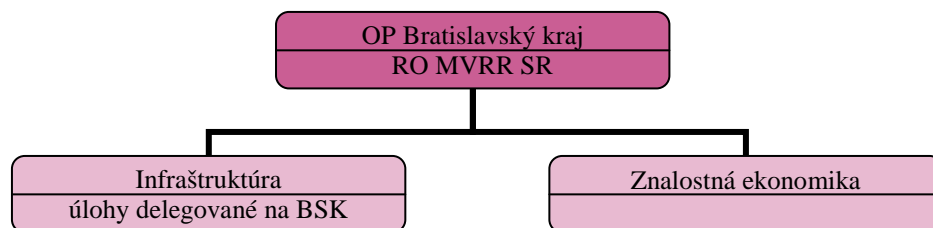
Graf 8: : Riadiaci orgán a sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom Operačného programu Infraštruktúra vzdelávania



Graf 9: Riadiaci orgán a sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom Operačného programu Technická pomoc



Graf 10: Riadiaci orgán a sprostredkovateľské orgány pod riadiacim orgánom Operačného programu Bratislavský kraj



PRÍLOHA č. 10

Skratky:

OP – operačný program

RO – riadiaci orgán

SO/RO sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom

MDPT SR – Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR

MŽP SR – Ministerstvo životného prostredia SR

MVRR SR – Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR

MF SR – Ministerstvo financií SR

MH SR – Ministerstvo hospodárstva SR

MŠ SR - Ministerstvo školstva SR

PFI – pamäťové a fondové inštitúcie

CKO NSRR – centrálny koordinačný orgán NSRR

CO – certifikačný orgán

AO – auditný orgán

ÚPSVR – Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny

FSR – Fond sociálneho rozvoja

BSK – Bratislavský samosprávny kraj

Návrh spôsobu zapojenia SO/RO NUTS 2 do systému implementácie Regionálneho operačného programu

V programovom období 2007 - 2013 bude miera zapojenia regiónov do implementácie Regionálneho operačného programu výrazne posilnená v porovnaní s programovým obdobím 2004 - 2006. Vo všeobecnosti miera delegovania zodpovedností a úloh bude v rozhodujúcej miere závisieť od stupňa pripravenosti ich administratívnych, personálnych a technických kapacít. Rozsah právomocí a zodpovedností bude presne určený v Zmluve o delegovaní právomocí v nadväznosti na vyššie uvedené kritériá.

Spôsob zapojenia regiónov do implementácie ROP budúceho programového obdobia je možné tematicky členiť do troch nosných kapitol: (1) *Priority implementované na regionálnej úrovni*, (2) *SO/RO na regionálnej úrovni*, (3) *Proces delegovanie úloh na SO/RO*.

(1) Priority implementované na regionálnej úrovni

Cieľ Konvergencia

Regióny budú prioritne zapojené do implementácie Regionálneho operačného programu, ktorého úlohou je vytvoriť rámec pre realizovanie aktivít samosprávnych krajov za účelom regionálneho rozvoja v danom území prostredníctvom štrukturálnych fondov. Nasledujúce programové obdobie 2007 - 2013 bude v tomto zmysle prechodné, v ktorom sa zvýšené kompetencie v oblasti implementácie budú postupne presúvať na regióny na úrovni NUTS 2. Cieľom je, aby na konci programového obdobia 2007 - 2013 vykonávali regióny na úrovni NUTS 2 nasledujúce úlohy v rámci implementácie Regionálneho operačného programu:

- (i) plnohodnotné sprostredkovateľské orgány pre prioritnú os 5. *Podpora konkurencieschopnosti a inovatívnej kapacity regiónov*
- (ii) čiastkové úlohy spojené s implementáciou ostatných štyroch prioritných osí, a teda 1. *Infraštruktúra základného vzdelávania*, 2. *Infraštruktúra sociálnych služieb*, 3. *Infraštruktúra regionálnych zdravotníckych zariadení*, 4. *Infraštruktúra pamäťových a fondových inštitúcií*.

Cieľ Regionálna konkurencieschopnosť a zamestnanosť

V prípade Operačného programu Bratislavský kraj financovaného z ERDF je cieľom, aby na konci programového obdobia 2007-2013 boli delegované na Bratislavský samosprávny kraj zvýšené právomoci v oblasti implementácie pre prioritnú os 1. *Infraštruktúra*.

Zvýšením kompetencií regiónov pri implementácii Regionálneho operačného programu a Operačného programu Bratislavský kraj sa očakáva posilnenie integrovaného prístupu k riešeniu teritoriálnych problémov, koncentrácia zdrojov a zvýšené možnosti koordinácie komplexných veľkých projektov, ktoré majú širší dopad na územie.

(2) SO/RO na regionálnej úrovni

Vzhľadom ku skutočnosti, že niektoré subjekty, do ktorých bude smerovať pomoc zo štrukturálnych fondov sú v zriaďovateľskej pôsobnosti samosprávnych krajov, je potrebné jasne oddeliť a zadefinovať orgány, ktoré budú konečnými prijímateľmi pomoci a orgány, ktoré budú zapojené do riadenia a implementácie programu.

Preto základnými predpokladmi realizácie navrhovaného zapojenia regiónov sú:

- vzájomná **dohoda VÚC a MVRR SR o vytvorení sprostredkovateľského orgánu pod riadiacim orgánom na úrovni NUTS 2**
- samotné **vytvorenie sprostredkovateľského orgánu na úrovni NUTS 2** spolu s dostatočným personálnym a materiálnym vybavením týchto pracovísk

Uvedené sprostredkovateľské orgány by vykonávali implementáciu vytypovaných opatrení v rámci Regionálneho operačného programu. Založenie troch sprostredkovateľských orgánov na úrovni NUTS 2 pre Cieľ Konvergencia predstavuje efektívnejšie a účinnejšie využitie regionálnych zdrojov – ľudských, finančných, inštitucionálnych a informačných.

(3) Proces delegovanie úloh na SO/RO

Návrh predpokladá zapojenie **SO/RO na úrovni NUTS 2** do implementácie Regionálneho operačného programu **postupným** zapojením SO/RO do jednotlivých systémových celkov implementácie.

Cieľom návrhu je zapojiť postupným spôsobom SO/RO prioritne do implementácie **prioritnej osi 5 Podpora konkurencieschopnosti a inovatívnej kapacity regiónov** tak, aby boli SO/RO na úrovni NUTS 2 od roku 2010 schopné realizovať celý proces implementácie tejto prioritnej osi – t.j. stali sa **plnohodnotnými sprostredkovateľskými orgánmi**.

MVRR SR bude v tomto procese zohrávať úlohu riadiaceho orgánu, pričom budú zjednodušené súčasné kontrolné postupy uplatňované v OP ZI opatrení 3.4 a bude poskytnutá väčšia autonómnosť pre SO/RO na NUTS 2 v rozhodovaní – pri podmienke dodržiavania usmernení riadiaceho orgánu.

Harmonogram delegovania úloh na SO/RO na úrovni NUTS 2 v rámci Regionálneho operačného programu:

2006

- dosiahnutie vzájomnej dohody o vytvorení SO/RO na úrovni NUTS 2
- stanovenie minimálnych štandardov (personálnych, materiálnych, koncepčných) pre delegovanie prvých stupňov implementácie (výzva, kontrola, hodnotenie a výber žiadostí)
- zabezpečenie materiálneho a personálneho vybavenia týchto SO/RO na vyhlásenie výzvy, prijímanie, kontrolu, hodnotenie a výber projektov v rámci prioritnej osi 5 Podpora konkurencieschopnosti a inovatívnej kapacity regiónov v ROP v súlade so stanovenými minimálnymi štandardmi
- spracovanie Interných manuálov SO/RO
- schválenie Interných manuálov SO/RO riadiacim orgánom
- realizovanie školení MVRR SR o spôsobe implementácie prioritnej osi 5 Podpora konkurencieschopnosti a inovatívnej kapacity regiónov v ROP
- informácia verejnosti o pripravovanej pomoci z EÚ a o spôsobe jej implementácie
- vytvorenie a schválenie **Splnomocnenia o delegovaní vykonávania úloh RO na SO/RO – úroveň NUTS 2**

2007

- vyhlásenie výzvy, prijímanie, kontrola, hodnotenie a výber projektov v rámci prioritnej osi 5 v ROP

2008

- analýza funkčnosti zvoleného systému delegovania implementácie prioritnej osi 5 v ROP
- prijatie opatrení na zlepšenie fungovania existujúceho systému (v prípade potreby)
- príprava **koncepčného prostredia** na realizáciu finančného riadenia, kontroly na mieste a monitorovania v rámci prioritnej osi 5 v ROP
- definovanie **minimálnych štandardov pre delegovanie realizácie finančného riadenia, kontroly na mieste a monitorovania** v rámci prioritnej osi 5 Podpora konkurencieschopnosti a inovatívnej kapacity regiónov v ROP

2009

- príprava **materiálneho a personálneho vybavenia** SO/RO na realizáciu finančného riadenia, kontroly na mieste a monitorovania v rámci prioritnej osi 5 v ROP
- dopracovanie Interných manuálov SO/RO o časti finančné riadenie, kontrola a monitorovanie
- schválenie doplnení Interných manuálov SO/RO riadiacim orgánom
- úprava Splnomocnenia o delegovaní vykonávania úloh RO na SO/RO

2010

- **spustenie finančného riadenia, kontroly a monitorovania** v rámci prioritnej osi 5 v ROP
- analýza funkčnosti zvoleného systému delegovania celkovej implementácie prioritnej osi 5 v ROP
- prijatie opatrení na zlepšenie fungovania existujúceho systému (v prípade potreby)

2011 - 2013

- priebežné **usmerňovanie SO/RO** zo strany riadiaceho orgánu, kontrola riadiacim orgánom

Pri delegovaní vykonávania úloh riadiacim orgánom na SO/RO sa bude **uplatňovať princíp „všetci alebo nikto“**, kedy podmienkou prechodu do ďalšej fázy bude splnenie určených minimálnych štandardov na všetkých troch sprostredkovateľských orgánoch na úrovni NUTS 2.

MVRR SR predpokladá **zapojenie sprostredkovateľských orgánov na NUTS 2 aj do implementácie ostatných prioritných osí ROP** v rozmedzí delegovaných úloh **podľa ich pripravenosti a skúseností s implementáciou prioritnej osi 5.**